



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan Stichting Landelijk Ongedocumenteerden Steunpunt  
t.a.v. mevrouw S. Dros  
Kanaalstraat 243  
3531 CJ UTRECHT

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Contactpersoon**  
A.C.M. Rijkelijkhuizen  
jurist

M 06 52 80 94 31  
[a.c.m.rijkelijkhuizen@  
minvenj.nl](mailto:a.c.m.rijkelijkhuizen@minvenj.nl)

Datum 31 juli 2014  
Onderwerp Uw Wob-verzoek van 7 mei 2014

**Ons kenmerk**  
531213

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Geachte mevrouw Dros,

In uw brief van 7 mei 2014, ontvangen op 8 mei 2014, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het inreisverbod.

U heeft aanvullende gegevens gevraagd bij mijn Wob-besluit van 31 maart 2014 over het inreisverbod. Bij genoemd besluit zijn enkele gegevens verstrekt aan Inlia over in 2013 opgelegde boetes in verband met het lichte en zware inreisverbod. U heeft de volgende aanvullende vragen gesteld over bij het OM geregistreerde boetes.

1. Kunt u mij vertellen wat de bedragen zijn van deze boetes?
2. Kunt u mij vertellen wat de duur is van elk van deze inreisverboden?
3. Kunt u mij vertellen wat de nationaliteit is van elk van deze migranten?

Over bij het CJIB geregistreerde boetes heeft u de volgende aanvullende vragen gesteld.

4. Kunt u mij vertellen wat de bedragen zijn van deze boetes?
5. Kunt u mij vertellen wat de duur is van elk van deze inreisverboden?
6. Kunt u mij vertellen wat de nationaliteit is van elk van deze migranten?
7. Kunt u mij vertellen of deze boetes zijn betaald of niet? En wat er is gebeurd indien de boete niet is of kon worden betaald? Is er toen vervangende hechtenis opgelegd? En wanneer wordt dit dan ten uitvoer gelegd?
8. Kunt u mij vertellen hoe vaak het is gebeurd dat een migrant wilde uitreizen terwijl er een boete voor overtreding van het inreisverbod van kracht was? En is deze boete toen betaald? En indien deze boete niet betaald kon worden, is de boete toen blijven staan of is er vervangende hechtenis opgelegd?

Ook wilt u graag weten wat deze gegevens over 2014 zijn:

9. Hoeveel vreemdelingen in 2014 een boete hebben gekregen vanwege verblijf in Nederland met een licht inreisverbod?
10. Kunt u mij vertellen wat de bedragen zijn van deze boetes?
11. Kunt u mij vertellen wat de duur is van elk van deze inreisverboden?
12. Kunt u mij vertellen wat de nationaliteit is van elk van deze migranten?

13. Kunt u mij vertellen of deze boetes zijn betaald of niet? En wat er is gebeurd indien de boete niet is of niet kon worden betaald? Is er toen vervangende hechtenis opgelegd?
14. Kunt u mij vertellen hoe vaak het is gebeurd dat een migrant wilde uitreizen terwijl er een boete voor overtreding van het inreisverbod van kracht was? En is deze boete toen betaald? En indien deze boete niet betaald kon worden, is de boete toen blijven staan of is er vervangende hechtenis opgelegd?

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
31 juli 2014  
**Ons kenmerk**  
531213

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 15 mei 2014, kenmerk 519290. Bij brief van 4 juni 2014 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 3 juli 2014.

Op 30 juni 2014 heeft met u telefonisch overleg plaatsgevonden omdat nog niet alle gegevens voor de reactie op uw verzoek waren ontvangen. U heeft desgevraagd aangegeven in te stemmen met toezending van het besluit later dan 3 juli 2014. Daarbij is u aangegeven dat het besluit naar verwachting medio juli c.q. in de tweede helft van juli 2014 zou kunnen worden toegezonden.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

### **Besluit**

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht voor zover ik daarover beschik, openbaar te maken. Hieronder treft u deze informatie aan.

#### *Algemeen*

Allereerst wil ik u in verband met de hieronder verstrekte informatie wijzen op het Feitenboekje van het Openbaar Ministerie (OM), waarin feitcodes en bijbehorende boetes zijn opgenomen die worden gehanteerd bij o.a. het inreisverbod. Dit Feitenboekje is openbaar en is te vinden op bijvoorbeeld de internetsite van het OM.

Het in het Feitenboekje opgenomen inreisverbod bestaat uit de onderstaande varianten met respectievelijke feitcode. De periode is daarbij vermeld alsmede het bijbehorende boetebedrag. Genoemde bedragen zijn vaste boetebedragen. Het betreft de volgende passage die in dit Feitenboekje is opgenomen.

'als vreemdeling in Nederland verblijven, terwijl hij weet of ernstige reden heeft te vermoeden dat tegen hem een inreisverbod is uitgevaardigd (anders dan met toepassing van artikel 66a, zevende lid, Vrw2000).

p E 824 a - voor een periode van 1 tot 15 dagen	350,-
p E 824 b - voor een periode van 15 dagen tot 3 maanden	500,-
p E 824 c - voor een periode van 3 maanden tot 6 maanden	650,-
p E 824 d - voor een periode van 6 maanden tot 1 jaar	850,-
p E 824 e - voor een periode van 1 jaar tot 2 jaar	1.000,-
p E 824 f - voor een periode van 2 jaar of langer	1.500,-
p E 824 g - periode onbekend	650,-'

Verder wil ik u graag wijzen op artikel 6.5a van het Vreemdelingenbesluit2000. In dit artikel is opgenomen voor welke duur het inreisverbod wordt opgelegd. In het eerste lid is de regel opgenomen:

1. De duur van het inreisverbod bedraagt ten hoogste twee jaren.

In de daarop volgende leden worden de uitzonderingen op die regel weergegeven. Ik verwijs u voor de tekst daarvan naar het voren genoemde artikel, dat in openbare bronnen is neergelegd.

**Datum**  
31 juli 2014

**Ons kenmerk**  
531213

Voor zover u heeft gevraagd om de duur van het inreisverbod dat in elke afzonderlijke zaak is opgelegd, meld ik u dat deze gegevens niet voorhanden zijn. Deze informatie wordt niet geregistreerd bij het CJIB en bij het OM. Om deze gegevens te verkrijgen, zou een nader, zeer tijdrovend onderzoek nodig zijn in gegevens die elders berusten. Dergelijk onderzoek wordt ingevolge de Wob niet geveerd en valt derhalve buiten het bereik van de Wob.

Voor wat de door u gevraagde informatie over de nationaliteit van de desbetreffende vreemdelingen betreft, meld ik u dat deze niet kan worden verstrekt. De nationaliteit is namelijk niet in de registratie opgenomen, noch bij het CJIB, noch bij het OM. Dit geldt uiteraard zowel voor gegevens uit 2013 als 2014.

#### *Beantwoording*

Voor wat de gegevens van het OM over 2013 betreft heeft u de volgende vragen gesteld. De antwoorden vindt u aansluitend.

1. Kunt u mij vertellen wat de bedragen zijn van deze boetes?
2. Kunt u mij vertellen wat de duur is van elk van deze inreisverboden?

In de zaken waarin een boete wegens overtreding van het inreisverbod is geregistreerd, is sprake van een boetebedrag van eenmaal € 2.000,-- en eenmaal € 500,--. In het eerstgenoemde geval lijkt er – voor zover uit de geregistreerde gegevens valt af te leiden – in ieder geval sprake te zijn van minimaal één ander delict. Ditzelfde geldt mogelijk voor het andere geval evenzeer. Er kan in beide gevallen niet worden aangegeven welk deel van het bedrag ziet op het inreisverbod, noch wat de duur was van het inreisverbod.

3. Kunt u mij vertellen wat de nationaliteit is van elk van deze migranten?

Ik verwijs u naar mijn vorenstaande opmerking ten aanzien van de nationaliteit van de desbetreffende vreemdelingen.

Over bij het CJIB geregistreerde boetes over 2013 heeft u de volgende aanvullende vragen gesteld.

4. Kunt u mij vertellen wat de bedragen zijn van deze boetes?
5. Kunt u mij vertellen wat de duur is van elk van deze inreisverboden?

In 2013 heeft het CJIB ten aanzien van feitcode E824 a 5 zaken geregistreerd, feitcode E824 b 2 zaken, feitcode E 824 c 1 zaak, feitcode E 824 d 2 zaken, E 824 e 3 zaken en E 824 f 2 zaken. Ten aanzien van feitcode E 824 g zijn geen zaken geregistreerd. Aan de hand van de hierboven opgenomen passage uit het Feitenboekje kunt u herleiden wat de bijbehorende periode en boete is.

6. Kunt u mij vertellen wat de nationaliteit is van elk van deze migranten?

Ik verwijs u naar mijn vorenstaande opmerking ten aanzien van de nationaliteit van de desbetreffende vreemdelingen.

7. Kunt u mij vertellen of deze boetes zijn betaald of niet? En wat er is gebeurd indien de boete niet is of kon worden betaald? Is er toen vervangende hechtenis opgelegd? En wanneer wordt dit dan ten uitvoer gelegd?

Van de bij feitcode E 824 a geregistreerde 5 zaken is in 1 zaak betaald. 4 zaken zijn niet betaald; in 1 van die zaken is een rechtsmiddel ingesteld tegen het boetebesluit, in 1 zaak is een dwangbevel uitgevaardigd, in 1 zaak is de executie mislukt, waarna is overgedragen aan het OM en 1 zaak wordt nog overgedragen aan het OM.

In de bij feitcode E 824 b geregistreerde 2 zaken is in beide zaken betaald en in 1 van de zaken is een rechtsmiddel ingesteld.

In de bij feitcode E 824 c geregistreerde zaak is niet betaald en is een rechtsmiddel ingesteld.

In de bij feitcode E 824 d geregistreerde 2 zaken is in beide gevallen niet betaald en deze zaken zijn overgedragen aan het OM.

In de bij feitcode E 824 e geregistreerde 3 zaken is in alle drie de gevallen niet betaald. In 2 van de zaken is een rechtsmiddel ingesteld. 1 van die zaken is overgedragen aan het OM, de andere wordt nog overgedragen aan het OM. De derde zaak wordt ook nog overgedragen aan het OM.

In de bij feitcode E 824 f geregistreerde 2 zaken is in beide gevallen niet betaald. 1 zaak is overgedragen aan het OM. In de andere zaak is een rechtsmiddel ingesteld; deze zaak wordt overgedragen aan het OM.

8. Kunt u mij vertellen hoe vaak het is gebeurd dat een migrant wilde uitreizen terwijl er een boete voor overtreding van het inreisverbod van kracht was? En is deze boete toen betaald? En indien deze boete niet betaald kon worden, is de boete toen betaald of is er vervangende hechtenis opgelegd?

De KMar komt dit soort zaken tegen bij vreemdelingen op uitreis. De gevraagde gegevens worden echter niet bijgehouden en geregistreerd. De tenuitvoerlegging van een strafbeschikking of rechterlijke uitspraak waarbij een geldboete is opgelegd wegens illegaal verblijf, mag gezien de uitleg die door Nederland wordt gegeven aan de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie, niet in de weg staan aan het daadwerkelijk vertrek of de uitzetting uit Nederland ('vertrek gaat voor straf').

Voor de tenuitvoerlegging van sancties gelden verjaringstermijnen (artikelen 76 en 76a Sr). De verjaringstermijn vangt aan op de dag na die waarop de rechterlijke uitspraak of de strafbeschikking ten uitvoer kan worden gelegd. Voor de tenuitvoerlegging van een straf wegens een overtreding bedraagt de verjaringstermijn vier jaar. In het geval van illegaal verblijf geldt dit zowel voor de geldboete als voor de eventuele vervangende hechtenis. Dit betekent dat, als een illegale vreemdeling vertrekt of wordt uitgezet voordat de geldboete is voldaan, deze boete open blijft staan tot vier jaar na de dag waarop de rechterlijke uitspraak of de strafbeschikking ten uitvoer kan worden gelegd. De tenuitvoerlegging wordt niet geschorst en derhalve blijft de vreemdeling verplicht de boete te voldoen. Indien hij binnen die periode wederom in het kader van het vreemdelingentoezicht of anderszins in Nederland wordt aangetroffen, kan de boete alsnog worden geïnd of de vervangende hechtenis ten uitvoer worden gelegd.

De verjaringstermijn is vooral van belang indien de vreemdeling wordt uitgezet voordat de boete is voldaan. Dit kan zich voordoen, omdat uit het El Dridi-arrest

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
31 juli 2014

**Ons kenmerk**  
531213

en het Sagor-arrest<sup>1</sup> volgt dat een sanctie wegens illegaal verblijf geen beletsel mag vormen voor uitzetting of de uitzetting mag vertragen. Daarmee zou immers het nuttig effect van de terugkeerrichtlijn worden aangetast (El Dridi, r.o. 54 en 55). Met andere woorden: uitzetting gaat altijd vóór tenuitvoerlegging van een straf die enkel wegens illegaal verblijf is opgelegd.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
31 juli 2014

**Ons kenmerk**  
531213

Ten aanzien van het jaar 2014 heeft u de volgende vragen gesteld. De antwoorden vindt u aansluitend.

9. Hoeveel vreemdelingen in 2014 een boete hebben gekregen vanwege verblijf in Nederland met een licht inreisverbod?

Het CJIB heeft tot medio juni 2014 een aantal van 8 boetes geregistreerd. Het onderdeel van het OM waar zaken als deze worden behandeld heeft dit jaar nog geen zaken geregistreerd.

10. Kunt u mij vertellen wat de bedragen zijn van deze boetes?

11. Kunt u mij vertellen wat de duur is van elk van deze inreisverboden?

In 2014 heeft het CJIB ten aanzien van feitcode E 824 a 1 zaak geregistreerd, feitcode E 824 b 1 zaak, feitcode E 824 c 4 zaken, feitcode E 824 d 1 zaak, feitcode E 824 e geen zaken, feitcode E 824 f 1 zaak. Ten aanzien van feitcode E 824 g zijn geen zaken geregistreerd. Aan de hand van de hierboven opgenomen passage uit het Feitenboekje kunt u herleiden wat de bijbehorende periode van overtreding van het verbod en boete is. Voor wat de duur van het opgelegde inreisverbod verwijs ik u naar mijn opmerking hierover onder het kopje 'Algemeen'.

12. Kunt u mij vertellen wat de nationaliteit is van elk van deze migranten?

Ik verwijs u naar mijn vorenstaande opmerking onder het kopje 'Algemeen' ten aanzien van de nationaliteit van de desbetreffende vreemdelingen.

13. Kunt u mij vertellen of deze boetes zijn betaald of niet? En wat er is gebeurd indien de boete niet is of niet kon worden betaald? Is er toen vervangende hechtenis opgelegd?

In de bij feitcode E 824 a geregistreerde zaak heeft betaling plaatsgevonden.

In de bij feitcode E 824 b geregistreerde zaak is niet betaald en is een rechtsmiddel ingesteld.

In de bij feitcode E 824 c geregistreerde zaken is in alle gevallen niet betaald en in 1 van de zaken is een rechtsmiddel ingesteld.

In de bij feitcode E 824 d geregistreerde zaak is niet betaald. Deze zaak wordt overgedragen aan het OM.

Ten aanzien van feitcode E 824 e zijn er nog geen zaken in 2014 geregistreerd bij het CJIB.

In de bij feitcode E 824 f geregistreerde zaak is niet betaald. De zaak is overgedragen aan het OM.

14. Kunt u mij vertellen hoe vaak het is gebeurd dat een migrant wilde uitreizen terwijl er een boete voor overtreding van het inreisverbod van kracht was? En is deze boete toen betaald? En indien deze boete niet betaald kon worden, is de boete toen betaald of is er vervangende hechtenis opgelegd?

Ik verwijs hier naar mijn hiervoor op vraag 9 gegeven antwoord.

---

<sup>1</sup> Hof van Justitie 28 april 2011, C-161,11 (El Dridi)  
Hof van Justitie 6 december 2012, C-430/11 (Sagor)

Dit besluit zal op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) worden geplaatst.

Hoogachtend,  
De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,  
namens deze,



H.P. Heida  
*Directeur Migratiebeleid*

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
31 juli 2014

**Ons kenmerk**  
531213

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

## Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
31 juli 2014

**Ons kenmerk**  
531213