

Aan: Woordvoerders Vreemdelingenzaken

Tweede Kamer

Betreft: opvang ongedocumenteerden

bij AO 12 november

Rotterdam, 10 november 2015

Geachte kamerleden,

Op het AO van 12 november staat oa. geagendeerd de opvangvoorziening voor ongedocumenteerden (bed, bad, brood en begeleiding – BBBB). Met deze brief willen onderstaande 40 organisaties hun bezorgdheid uiten over de richting die de onderhandelingen hierover op lijken te gaan.

Op maandag 26 oktober jl. nam een aantal NGO’s op uitnodiging als deskundigen deel aan een versnellingskamer over de invulling van deze opvangvoorziening. Het voorgestelde model gaat uit van tijdelijke opvang van respectievelijk 2, 6, 12 (in totaal 20) weken met als doel de uitgeprocedeerde asielzoeker te motiveren tot terugkeer. Daarna kan hij of zij doorstromen naar de VBL. Als er in die tijd geen oplossing wordt gevonden, voorziet het model niet in een alternatieve opvang. Met dit model (B4 genaamd) geeft het ministerie er blijk van vast te houden aan een systeem waarin opvang wordt geboden voor beperkte duur, aan een beperkte doelgroep en onder stringente voorwaarden.

Daarmee lijkt het ministerie voorbij te gaan aan de uitspraak van het Europees Comité voor Sociale Rechten (ECSR) en de jurisprudentie van de CRvB, die bevestigen dat alle mensen ongeacht hun verblijfsstatus recht hebben op bed, bad, brood, en dat hieraangeen voorwaarden en geen eindtermijn gesteld mogen worden**.** De uitspraken bevestigen waar wij als organisaties al jaren voor staan: dat geen mens mag worden uitgesloten van elementaire basisvoorzieningen.

Begeleiding is essentieel om te voorkomen dat mensen langere tijd afhankelijk blijven van een bed, bad, brood voorziening. Het ECSR spreekt in dit kader over **“**measures to help the homeless to overcome their difficulties and to prevent them from returning to a situation of homelessness” (r.o.136). Onze ervaringen leren dat goede begeleiding tot resultaten leidt: sommige mensen besluiten tot terugkeer, maar daarnaast blijkt een groot deel alsnog in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning en/of een hernieuwd recht op opvang in een AZC. Ons werk is maatwerk. Hoe lang het duurt om tot een oplossing te komen, ligt aan de specifieke situatie van de cliënt. Het is onwerkbaar hier een termijn van 20 weken aan te verbinden.

Vertrouwen is essentieel voor een succesvolle begeleiding. Wij zijn er als professionals aan gehouden te handelen in het belang van onze cliënten, waardoor we ook hun vertrouwen hebben: als wij uitleggen waarom er juridisch geen kansen meer zijn, opent dit de weg om zelfstandig tot terugkeer te kunnen besluiten. Dit vertrouwen is niet te winnen in een rustperiode van twee weken en vereist een onafhankelijke rol. Dit in tegenstelling tot een model met beperkte duur van de opvang en eenzijdige focus in het begeleidingsprogramma.

Het baart ons grote zorgen dat de input die onze organisaties hebben gehad bij het ontwikkelen van het model-B4, nauwelijks meegenomen zijn. Op lokaal niveau zijn er juist goede initiatieven ontwikkeld, die als voorbeeld kunnen dienen voor een landelijk model dat wel kans van slagen heeft. Het ideale model zou voor ons bestaan uit een 24-uurs opvang voorziening, met een gedifferentieerd zorg- en begeleidingsaanbod afhankelijk van de persoonlijke situatie van de cliënt. Vanzelfsprekend is er voortdurend aandacht voor de vluchtachtergrond en eventuele juridische mogelijkheden: voor velen loopt nog een procedure op het moment dat ze bij ons binnenkomen en regelmatig blijkt alsnog legalisatie mogelijk. Bovendien moet er ruimte zijn voor persoonlijke ontwikkeling door middel van studie, stages en (vrijwilligers)werk omdat dat kansen biedt om regie over het eigen leven te hervinden. Voorwaarde voor succesvolle begeleiding is tenslotte de menselijke maat: alleen dan kan vertrouwen opgebouwd worden. De opvang zal dan ook niet in enkele grote locaties geconcentreerd kunnen worden.

Wij hopen dat u de uitkomsten van de onderhandelingen over de opvang van ongedocumenteerden kritisch blijft volgen en dat u erop wil toezien dat deze leiden tot een voorziening die recht doet aan de uitspraak van het ECSR en die de lokale ervaringen met begeleiding serieus neemt.

Hoogachtend,

ASKV/SV Amsterdam, Petra Schultz

Dokters van de Wereld Nederland, Arianne de Jong

Evangeliegemeente Shekinah Dronten, Wim Schipper

FairWork, Sandra Claassen

Harriet Tubman huis Amsterdam, Maria Buijen

House of Hope Rotterdam, Andrea van den Dool

HVO-Querido Amsterdam, Harrie Herfs

Interkerkelijk Platform Kerk en Vluchteling Wijchen e.o., Caroline Visser

Interkerkelijke Werkgroep voor uitgeprocedeerde asielzoekers Drachten, Harm Klein Ikkink

Kerk en Vluchteling Zeeuwsch-Vlaanderen, Niek van de Waterschoot

Mondiaal Centrum Breda, Dick de Lange

NoodOpvangFriesland (NOF), Willemijn van der Werf

Pauluskerk Rotterdam, Ineke Palm

Stek, voor stad en kerk (Den Haag), drs. Ineke Bakker

Stichting Agnes van Leeuwenberch Utrecht, Marinel Gerritsen

Stichting Dienstverlening aan Buitenlanders – Utrecht, Peter Kretzschmar

Stichting Gast Nijmegen, Frans Dolmans

Stichting INLIA Groningen, Pieter Postma

Stichting LOS, Rian Ederveen

Stichting Noodopvang Asielzoekers Venlo, Gert Reitsma

Stichting Noodopvang Asielzoekers Zaanstreek, Hans van den Pol

Stichting Noodopvang Dakloze Vreemdelingen Utrecht, Gonnie Castelijns

Stichting Noodopvang Vluchtelingen (SNOV) Nijmegen, Marriet Mensink

Stichting OKIA, Den Haag, Marijke Bijl

Stichting ROS Rotterdam, Theo Miltenburg

Stichting Seguro Utrecht, Lilian Bruigom

Stichting ShivA (Spiritualiteit, hiv, Aids), I.E. Mielitz

Stichting Uitgeprocedeerde Vluchtelingen STUV Leiden, Saskia Craenen

Stichting Vluchtelingen in Nood (Zevenaar en omstreken), Wim van den Eerenbeemt

STIL Utrecht, Gemma Sliedrecht

Tussenvoorziening Utrecht, Gertjan Pater

Vluchteling Onder Dak Wageningen, Marleen Kramer

VluchtelingenWerk Oost Nederland, Jan van den Werff

VluchtelingenWerk Nederland, Dorine Manson

Villa Vrede Utrecht, Wilma Rozenga

VLOT Zuid Limburg, Pol Verhelle

Vrouwen Tegen Uitzetting (VTU) Amsterdam, Ellen Santen

Wereldhuis Den Haag, Mpanzu Bamenga

Wereldvrouwenhuis Nijmegen, Maria vd Muijsenbergh

De Wonne Almelo, Heileen Holman